

Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé  
Section “Santé”

CSSSS/17/167

**DÉLIBÉRATION N° 17/071 DU 19 SEPTEMBRE 2017 RELATIVE AU COUPLAGE DE DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL CODÉES RELATIVES À LA SANTÉ ENTRE LE REGISTRE DE MORBIDITÉ INTEGRO DES MÉDECINS GÉNÉRALISTES ET LA BANQUE DE DONNÉES DE L’AGENCE INTERMUTUALISTE (AIM)**

La section Santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé (dénommée ci-après « le Comité sectoriel »);

Vu la loi du 15 janvier 1990 *relative à l’institution et à l’organisation d’une Banque-carrefour de la sécurité sociale*, notamment l’article 37;

Vu la loi du 8 décembre 1992 *relative à la protection de la vie privée à l’égard des traitements de données à caractère personnel*;

Vu la loi du 21 août 2008 *relative à l’institution et à l’organisation de la plate-forme eHealth et portant dispositions diverses*;

Vu la demande d’autorisation de la part de la KU Leuven, l’Academisch Centrum Huisartsgeneeskunde (ACHG) et l’Agence intermutualiste (AIM);

Vu le rapport d’auditorat de la Plate-forme eHealth du 23 août 2017;

Vu le rapport de monsieur Yves Roger.

Émet, après délibération, la décision suivante, le 19 septembre 2017:

## **I. OBJET DE LA DEMANDE**

1. L'Academisch Centrum Huisartsgeneeskunde (ACHG) de la KU Leuven et l'AIM soumettent à l'approbation du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section Santé, la demande visant à réaliser un couplage entre les données INTEGO des cabinets de médecine générale et la banque de données de l'AIM. Ceci permettrait d'améliorer la stratification du risque des patients, d'une part, en optimisant les modèles existants et, d'autre part, en développant de nouveaux modèles de prédiction du risque.
2. La banque de données INTEGO (dans laquelle sont enregistrées, depuis 1995, des données à caractère personnel codées relatives à la santé) est appelée à devenir la banque de données des maladies. Cette banque de données qui permet, entre autres, de fournir des informations sur l'incidence et la prévalence de maladies en Flandre, les médicaments prescrits, les résultats de laboratoire et les antécédents, est mise à jour en permanence. Les données à caractère personnel codées sont analysées par les chercheurs de l'Academisch Centrum voor Huisartsgeneeskunde (ACHG) de la KU Leuven (associés ou non au projet INTEGO) et sont mises à la disposition de tiers à des fins de recherche scientifique.
3. Toutefois, INTEGO présente certaines limitations. Le registre ne contient pas ou pas suffisamment de données concernant:
  - les admissions via le service des urgences, les admissions électives, les contacts aux urgences sans hospitalisation;
  - les traitements et interventions exécutés à l'hôpital, notamment la chirurgie cardiaque, la dialyse rénale;
  - l'institutionnalisation, p.ex. l'admission dans un centre de services de soins et de logement;
  - la mortalité.
4. L'Agence intermutualiste ne dispose pas des données suivantes:
  - données diagnostiques;
  - soins non-remboursés;
  - médicaments prescrits;
  - données relatives aux assurances complémentaires des mutualités.
5. Bien que le cadre légal du traitement de données à caractère personnel par l'AIM prévoit que l'AIM se charge en principe elle-même de l'analyse des données à caractère personnel, la communication de ces données à caractère personnel est également prévue. Toute communication de données à caractère personnel par l'AIM requiert cependant une autorisation du Comité sectoriel, sans qu'il ne soit nécessaire à cet égard de spécifier les destinataires ou les finalités.
6. Les données couplées relatives à la période 2011-2015 seront consultées par les diverses parties concernées dans le cadre de leurs questions de recherche respectives. Pour toutes les questions de recherche, il sera fait appel à la totalité de la série de données couplées. Dans le cadre des questions définies, aucune délimitation préalable des données n'est imposée.
7. Une validation de la série de données couplées doit d'abord être réalisée. Les diagnostics sont effectués sur la base de ICPC-2 dans la banque de données INTEGO. L'AIM aura

également besoin d'accéder aux résultats de laboratoire afin de pouvoir vérifier les diagnostics et ensuite les valider. Ensuite, des analyses statistiques pourront être réalisées sur la banque de données validée afin d'obtenir des modèles de prédiction.

8. Ce projet vise à développer des algorithmes de prédiction du risque en ayant recours à la banque de données couplée qui combine des données cliniques et longitudinales (diagnostics, paramètres tels que tension artérielle, valeurs de laboratoire et consommation de médicaments) issues d'INTEGO et des variables dépendantes en provenance de l'AIM. Ces scores de risque permettent d'évaluer correctement le risque pour un patient individuel, ce qui permet ensuite d'identifier avec suffisamment de certitude les patients à haut risque et les patients à faible risque.
9. Les projets suivants seront examinés par l'AIM à l'aide de la banque de données couplée:
  - observance thérapeutique et validation des prescriptions dans banque de données INTEGO;
  - validation des indicateurs de pseudopathologie;
  - compréhension des pathologies des bénéficiaires avec le statut de maladie chronique.

### **1. Observance thérapeutique et validation des prescriptions dans la banque de données INTEGO**

10. L'AIM dispose de données sur tous les médicaments délivrés à un patient déterminé, à la fois par des officines et par des pharmacies d'hôpital. INTEGO dispose des prescriptions (électroniques) délivrées par les cabinets de médecine générale intégrés au réseau INTEGO. Le couplage de la consommation des médicaments s'effectue au niveau du patient.
11. Cette analyse sera réalisée pour les classes de médicaments courantes et pertinentes pour la politique : antidiabétiques, statines, antibiotiques et antidépresseurs.
12. La complétude des prescriptions enregistrées dans INTEGO sera vérifiée.
  - a. Le nombre de prescriptions enregistrées dans INTEGO correspond-il effectivement au nombre de prescriptions délivrées par les médecins généralistes (qualité de la banque de données INTEGO)?
  - b. L'observance thérapeutique par rapport aux prescriptions, en d'autres termes le patient reçoit-il effectivement la dose prescrite?
13. Bref, cette étude vise à examiner s'il existe un rapport étroit entre le nombre de prescriptions et le comportement de consommation du patient. En effet, plus il y a de correspondance entre le contenu des prescriptions et les achats à la pharmacie, plus la qualité des indicateurs de pseudopathologie dérivés augmente. A titre complémentaire, la constatation d'une différence significative entre les prescriptions et les achats pourrait constituer une indication qu'il convient de prendre des mesures pour renforcer l'observance thérapeutique.

### **2. Validation d'indicateurs de pseudopathologie**

14. Les indicateurs de pseudopathologie sont tous basés sur une consommation minimale de 90 DDD (*Defined Daily Dose*) de médicaments de certaines (sous-)classes ATC, souvent en combinaison avec l'âge minimum du patient. Ceux-ci sont développés par des experts

médicaux et experts politiques au sein du groupe de travail Morbidité, sous la coordination de l'INAMI. A partir de cette année, les indicateurs de pseudopathologie seront repris dans l'Echantillon permanent (EPS) en tant que *flag* avec des valeurs binaires pour les patients repris dans l'EPS. Le couplage avec INTEGO permettra pour la première fois de réaliser une validation en comparant les indicateurs de pseudopathologie avec les diagnostics réels. Cet exercice est utile et important pour tous les partenaires qui utilisent l'EPS.

15. La validation avec les données INTEGO s'effectuera dans les deux sens : les personnes avec un 'flag' pseudopathologie sur la base de la consommation de médicaments dans les banques de données AIM versus l'absence de diagnostic correspondant dans la banque de données INTEGO et vice versa. Cette analyse sera effectuée dans un premier temps pour les pathologies suffisamment courantes : diabète, maladies cardiovasculaires, BPCO / asthme, maladies de la thyroïde et maladie d'Alzheimer. En sélectionnant les maladies suffisamment courantes le risque d'une identification indirecte est limité.

### **3. Compréhension des pathologies des bénéficiaires avec le statut de maladie chronique**

#### ***a. Introduction statut maladie chronique***

16. Pour les bénéficiaires qui souffrent d'une maladie chronique et qui se voient confrontés à des frais de soins élevés, il existe actuellement 6 interventions, 3 forfaits et 1 statut maladie chronique.
17. Depuis le 1/1/2013, un nouveau statut a été défini : le « statut de personne atteinte d'une maladie chronique » (dénommé ci-après « statut MC »). Tous les bénéficiaires avec un forfait pour maladie chronique reçoivent automatiquement ce statut MC (pour autant que les critères soient encore remplis lors de la prolongation du forfait).
18. Le statut MC permet aux patients de se voir accorder automatiquement certains droits, tels qu'une réduction du plafond MAF de 100 € et il leur permet de régler les frais de dentiste et de médecin généraliste via le système du tiers payant.
19. Ce nouveau statut a des conséquences budgétaires. En 2013, 1,7 % des bénéficiaires avait un forfait maladie chronique, tandis que 4,8 % répondait aux critères de dépendance. A titre de comparaison, en 2014 les critères plus globaux ont permis à 9,3 % des bénéficiaires d'obtenir le statut MC.
20. Dans le cadre du Plan soins intégrés pour les malades chroniques ([www.integreo.be](http://www.integreo.be)), 20 projets pilote sont actuellement en cours et sont encore en phase conceptuelle pour l'instant. Il visent dans un premier temps à améliorer le soutien et la coordination des soins pour les patients atteints d'une maladie chronique. L'AIM fournit, dans le cadre de ces projets pilote, une série de données relatives aux bénéficiaires des groupes-cibles de ces projets. En l'absence de données relatives aux diagnostics, il est fait appel aux indicateurs de pseudopathologie précités, mais également au statut « maladie chronique ». Etant donné que ce statut est repris dans les banques de données administratives, il est considéré comme une donnée clé pour la description du groupe-cible potentiellement large des projets pilote. Jusqu'à présent, une analyse détaillée de la nature et de la fréquence des diverses (co-)morbidités au sein de ce groupe n'a pas encore eu lieu.

***b. But et nécessité de comprendre la relation entre les pathologies et le statut de maladie chronique***

21. L'ampleur du groupe de bénéficiaires avec un statut de maladie chronique et l'importance de ce groupe au sein du projet « Plan soins intégrés » (et les divers projets pilote qui s'inscrivent dans ce cadre) font qu'il est nécessaire de bien caractériser ce sous-groupe de bénéficiaires. Vu le grand nombre de bénéficiaires avec un statut de maladie chronique, il s'agit d'un groupe très hétérogène caractérisé par des différences au niveau du fonctionnement quotidien, de la dépendance et du type de maladie, mais également des différences en matière de capacité financière et de connaissances en matière de santé.
22. La caractérisation du groupe de bénéficiaires avec le statut de maladie chronique est une condition essentielle afin de rendre les nouvelles initiatives conformes aux besoins des patients. Dans ce cadre, il y a lieu de vérifier si les conditions d'octroi du statut de maladie chronique sont suffisamment adaptées au groupe-cible visé par les autorités, à savoir les bénéficiaires vulnérables qui ont besoin d'un soutien pratique et financier (supplémentaire).
23. Pour se former une idée de la prévalence des maladies des bénéficiaires avec un statut MC, une comparaison entre les dépenses de l'assurance maladie et les pathologies réelles de ces personnes dans la banque de données INTEGO s'avère utile. Cette comparaison est effectuée dans les 2 sens, car certaines personnes présentes dans la banque de données INTEGO avec un diagnostic de maladie chronique n'ont pas le statut de maladie chronique.
24. Les résultats de cette étude seront partagés avec les acteurs du Plan soins intégrés. Ces résultats pourront en outre contribuer à l'évaluation du statut de maladie chronique par l'Observatoire des maladies chroniques. Une caractérisation adéquate de ce groupe de patients est également utile pour l'utilisation de cette variable à des fins de politique par tous les partenaires au sein de l'EPS.
25. Les chercheurs de INTEGO se proposent de développer trois modèles de prédiction, pour lesquels le couplage de données des différentes banques de données est nécessaire.
  - prédiction d'affections rénales chroniques, stade 5;
  - prédiction d'événements cardiovasculaires pour les personnes âgées de plus de 40 ans;
  - prédiction d'hospitalisations pour polypharmacie et/ou classes de médicaments spécifiques.

**Prédiction d'affections rénales chroniques, stade 5**

26. Il s'agit principalement de l'identification des patients à haut risque au sein du groupe de patients atteints d'une forme légère ou modérée d'affections rénales chroniques. La prévention du stade final des affections rénales est très importante compte tenu de la charge importante des thérapies de substitution rénale telles que la dialyse et la transplantation rénale et du coût élevé de ces traitements pour la société.

**Prédiction d'événements cardiovasculaires pour les personnes âgées de plus de 40 ans**

27. La prédiction de ce risque est essentielle pour l'identification des patients à haut risque. Ceci permettra ensuite d'organiser un suivi intensif pour ces personnes afin d'éviter les

évènements cardiovasculaires et de réduire la mortalité. Vu la fréquence élevée des évènements cardiovasculaires et les conséquences importantes pour l'état de santé du patient ainsi que le coût social élevé, il s'agit d'une question de recherche pertinente susceptible de permettre une meilleure identification des groupes à risque.

### **Prédiction d'hospitalisations pour polypharmacie et/ou classes de médicaments spécifiques**

28. A l'heure actuelle, il n'existe pas beaucoup de données sur la polypharmacie en Belgique, sur les effets, tels que décès et hospitalisation, et le rapport entre consommation de médicaments et affections sous-jacentes. La question de recherche peut être résumée comme suit : dans quelle mesure la polypharmacie (plusieurs définitions, p.ex. plus de 5 médicaments prescrits de manière chronique) prédit-elle une hospitalisation occasionnelle ? Les chercheurs visent à identifier les facteurs liés à la médication qui entraînent pour le patient un risque accru (d'hospitalisation), de sorte à pouvoir ensuite sélectionner les profils dans la pratique en vue d'effectuer des interventions ciblées et d'éviter des hospitalisations inutiles.

## **II. COMPÉTENCE**

29. En vertu de l'article 42, § 2, 3°, de la loi du 13 décembre 2006 *portant dispositions diverses en matière de santé*, la section Santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé est en principe compétente pour l'octroi d'une autorisation de principe concernant toute communication de données à caractère personnel relatives à la santé.
30. En vertu de l'article 279 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002<sup>1</sup>, « toute transmission de données à caractère personnel provenant de l'Agence intermutualiste requiert en outre une autorisation de principe du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé ».
31. Les demandeurs souhaitent faire appel à la Plate-forme eHealth comme « Trusted Third Party ». Conformément à l'article 5, 8°, de la loi du 21 août 2008 *relative à l'institution et à l'organisation de la plate-forme eHealth*, l'intervention de la plate-forme eHealth en tant qu'organisation intermédiaire pour le couplage et le codage de données à caractère personnel requiert l'autorisation du Comité sectoriel.
32. Le Comité sectoriel s'estime dès lors compétent pour se prononcer sur la présente demande d'autorisation.

## **III. EXAMEN DE LA DEMANDE**

### **A. ADMISSIBILITÉ**

---

<sup>1</sup> Loi-programme (I) du 24 décembre 2002, *M.B.*, 28 décembre 2002, p. 58738.

33. En vertu de l'article 4, § 1er, de la LVP, le traitement de données à caractère personnel est uniquement autorisé pour des finalités déterminées, explicites et légitimes et le traitement de données à caractère personnel relatives à la santé est en principe interdit.<sup>2</sup>

### **1. INTEGO**

34. En ce qui concerne l'admissibilité du partage de données avec la banque de données INTEGO, il peut être fait référence à une autorisation antérieure de la section Santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, à savoir la délibération n° 13/026 du 19 mars 2013. Cette autorisation doit rester inchangée.
35. En effet, cette interdiction de traitement de données à caractère personnel ne s'applique pas lorsque le traitement est nécessaire à la recherche scientifique et est effectué conformément aux conditions fixées par le Roi.<sup>3</sup> Le demandeur est tenu de respecter les dispositions de l'arrêté royal du 13 février 2001 portant exécution de la loi relative à la vie privée. Le demandeur est dès lors tenu de respecter les obligations prévues aux articles 21 (concernant l'extension de la déclaration obligatoire), 23 (concernant la publication des résultats) et 25 (concernant la mise à disposition d'une liste des catégories de destinataires) de l'arrêté d'exécution précité.

### **2. AIM**

36. L'interdiction précitée ne vaut pas lorsque le traitement est nécessaire pour remplir une obligation à laquelle le responsable du traitement est soumis par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.<sup>4</sup> L'AIM doit, dans le cadre de sa mission légale, disposer de données administratives et de données relatives aux soins médicaux remboursés.<sup>5</sup>

### **3. Couplage**

37. En ce qui concerne le couplage des deux banques de données, il est à noter que l'interdiction ne vaut pas non plus lorsque le traitement est nécessaire à la promotion et à la protection de la santé publique, en ce compris l'examen de dépistage<sup>6</sup>.
38. Compte tenu de ce qui précède, le Comité sectoriel estime que la demande est admissible.

## **B. FINALITÉ**

39. Les données à caractère personnel doivent être obtenues pour des finalités déterminées, explicites et légitimes.

### **1. INTEGO**

---

<sup>2</sup> Article 7er, § 1er, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, *M.B.* 18 mars 1993 (dénommée ci-après "loi relative à la vie privée").

<sup>3</sup> Article 7, § 2, k) de la loi relative à la vie privée.

<sup>4</sup> Article 5, c), de la loi relative à la vie privée.

<sup>5</sup> Article 278 de la loi-programme du 24 décembre 2002, *M.B.* 31 décembre 2002.

<sup>6</sup> Article 7, § 2, d) de la loi relative à la vie privée.

40. Le but est a) de valider les modèles de prédiction existants sur la base d'une mesure unique des facteurs de risque et b) de développer de nouveaux modèles de prédiction sur la base de données longitudinales de la série de données couplées, en vue de parvenir à des modèles de prédiction du risque plus précis.

## **2. AIM**

41. Dans le cadre de leurs missions légales, les organismes assureurs en Belgique disposent de données administratives et de données relatives aux soins médicaux remboursés de leurs membres (assurance maladie obligatoire). Afin d'obtenir une vue globale de l'ensemble de la population, les organismes assureurs mettent ces données administratives à la disposition au niveau de l'AIM. L'AIM dispose par conséquent d'une base de données de l'ensemble de la population affiliée à l'assurance obligatoire de la sécurité sociale. L'AIM a pour mission de soutenir le rôle des mutualités à l'aide d'enregistrements, d'analyses et d'études de ce(s) banque(s) de données, en vue du maintien et de l'amélioration du système de soins de santé et d'assurance maladie.
42. Comme mentionné, l'AIM a dans le cadre de cet objectif dérivé une série d'indicateurs approximatifs relatifs aux (co-)morbidités sur la base de l'utilisation des soins de santé et/ou de médicaments. Les indicateurs de pseudopathologie, développés au sein du groupe de travail morbidité (sous la coordination de l'INAMI), sont ajoutés à l'échantillon permanent en 2017. Etant donné que l'AIM ne dispose pas de données diagnostiques, le couplage souvent approximatif des prestations de soins et des consommations de médicaments à l'apparition effective de certaines maladies s'avère une tâche complexe. Un couplage aux données codées de la banque de données INTEGO permettrait de réaliser une validation de la qualité de ces indicateurs dérivés.
43. Avant de pouvoir procéder à cette analyse, une validation des prescriptions présentes dans la banque de données INTEGO par rapport à la banque de données de l'AIM s'impose. Une telle analyse permettra également de se former une idée de l'observance thérapeutique au sein des cabinets de médecine générale et de formuler des recommandations à cet égard.
44. Afin de soutenir davantage les personnes avec un statut de maladie chronique en leur proposant une aide administrative et pratique des mutualités, des autorités locales et des CPAS, plusieurs projets pilote sont actuellement en cours, pour lesquels l'AIM fournit des informations supplémentaires relatives aux bénéficiaires avec ce statut. Toutefois, la caractérisation des bénéficiaires avec le statut en fonction de la prévalence des affections constitue une des informations manquantes. Le couplage avec les données INTEGO permettra d'obtenir un aperçu de la distribution des affections pour ces patients et de la part des patients atteints d'une maladie chronique qui ne sont néanmoins pas couverts par le statut tel que défini actuellement.
45. Les deux questions de recherche sont pertinentes et fondamentales en vue d'améliorer la prestation de services des divers acteurs, d'adapter davantage les projets pilote aux besoins, de valider et d'optimiser la définition et les critères du statut et d'améliorer l'utilisation du statut par les partenaires qui consultent l'EPS.

## **C. PROPORTIONNALITÉ**

46. Les données à caractère personnel doivent être adéquates, pertinentes et non excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont obtenues ou pour lesquelles elles sont traitées ultérieurement.<sup>7</sup>
47. Les données sélectionnées pour le couplage concernent uniquement des données codées de la banque de données de l'AIM concernant des patients de médecins enregistrés auprès d'INTEGO. A l'inverse, seules les données de personnes connues à l'AIM seront consultées dans la banque de données INTEGO.
48. Les données codées à extraire des deux banques de données concernent uniquement des données nécessaires à l'exécution des questions de recherche précitées.
49. Concrètement, les données suivantes d'INTEGO seront extraites pour les patients âgés de plus de 40 ans dont les données ont été enregistrées dans les cabinets de médecine générale participant au réseau d'enregistrement INTEGO. Il s'agit des patients présents dans le groupe de contact annuel. Des données sont extraites pour les années 2011, 2012, 2013, 2014 et 2015. De nouveaux cabinets de médecine (avec de nouveaux patients) sont également admis pour l'inclusion de données.
50. Toutes les données de ces patients, y compris les données historiques (antérieures à 2011) sont extraites, en ce compris tous les médicaments (identifiés par leurs codes ATC uniques) ainsi que tous les résultats de laboratoire et mesures (p.ex. poids, taille, tension artérielle). Cette approche est justifiée par le souhait des chercheurs de générer des modèles plus précis, en utilisant toutes les données disponibles et pertinentes dans le dossier médical informatisé, contrairement aux séries de données plus limitées utilisées dans la littérature existante et qui ne sont pas nécessairement représentatives pour les patients.
51. Les données sont maintenues à la disposition des chercheurs sur l'infrastructure de l'AIM, gérée par le TTP BCSS, et ce jusqu'à la fin du projet, actuellement prévue trois ans après la date de mise à disposition. Ce délai de trois ans devrait être suffisant pour réaliser correctement les analyses nécessaires. A cet égard, il est tenu compte d'éventuelles questions de réviseurs lors de la publication dans une revue scientifique à comité de lecture, qui pourraient suivre suite à l'analyse des banques de données couplées.
52. A l'issue des projets de recherche et après le rapportage des résultats, les données disponibles seront détruites. La gestion et la destruction des données sont assurées par des collaborateurs de l'AIM et du TTP BCSS. Les fichiers établis durant les analyses seront détruits à l'issue d'un délai de 5 ans après la fin du projet de recherche.

## **D. TRANSPARANCE**

### **1. INTEGO**

---

<sup>7</sup> Article 4, 2°, de la loi relative à la vie privée.

53. L'autorisation pour INTEGO implique l'affichage des informations suivantes dans la salle d'attente.

#### **ENREGISTREMENT PAR VOTRE MÉDECIN GÉNÉRALISTE POUR INTEGO**

"Votre médecin généraliste enregistre, dans le dossier médical, des données qui vous concernent ainsi que des données relatives à votre santé. Ces données sont, dans un premier temps, enregistrées pour vous garantir des soins optimaux. En outre, certaines données sont aussi utilisées à des fins de recherches scientifiques. Grâce à ces recherches, les chercheurs essaient de répertorier les maladies et d'améliorer leur traitement.

Ce n'est qu'une fois qu'elles sont totalement anonymisées que les données sont transmises. Les chercheurs ne savent donc jamais à qui se rapportent les données qu'ils utilisent.

La communication des données à caractère personnel codées a également fait l'objet d'une autorisation de la section Santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, par sa délibération n° 13/026 du 19 mars 2013. Vous trouverez davantage d'informations sur le site web suivant: [www.privacycommission.be](http://www.privacycommission.be).

Si vous avez encore des remarques ou des questions à ce sujet, n'hésitez pas à m'en parler.

## **2. AIM**

54. Le site web de l'AIM contient les informations suivantes :

« L'utilisation et le traitement de données à caractère personnel et en matière de soins de santé sont liés à une réglementation rigoureuse en ce qui concerne la protection de la vie privée des patients.

Pour tout projet dont les données de l'Agence Intermutualiste seront utilisées, le partenaire devra introduire une demande d'autorisation auprès du Comité Sectoriel de la sécurité sociale et de la santé. Le partenaire devra clairement justifier, dans cette demande, quels sont les objectifs du projet et motiver la demande des données soins de santé. L'Agence Intermutualiste ne délivrera des données au partenaire qu'après un avis positif du Comité Sectoriel.

Toutes les données dont dispose l'Agence InterMutualiste sont codées en double et ce, dans un total respect de la vie privée des membres. De la sorte, l'Agence Intermutualiste ne peut identifier un individu. Le registre national des patients ne peut, par conséquent, pas être obtenu auprès de l'Agence Intermutualiste.

L'Agence InterMutualiste bénéficie, en outre, d'une politique en matière de sécurité (Security Policy) très stricte pour tout collaborateur ou partenaire qui obtient l'accès à son infrastructure et à ses données. Chaque collaborateur doit donner explicitement son accord à cette politique avant d'obtenir l'accès aux données.

Pour assurer tous ces aspects en matière de sécurité et contrôler l'application correcte y afférente, l'AIM a nommé 2 personnes clé comme décrit dans la loi qui fonde notre agence : un conseiller en sécurité et un médecin contrôleur. »

## **E. MESURES DE SÉCURITÉ**

55. Conformément à l'article 16, § 4, de la loi relative à la vie privée, le demandeur doit prendre toutes les mesures techniques et organisationnelles requises pour protéger les données à caractère personnel. Ces mesures doivent garantir un niveau de protection adéquat, compte tenu, d'une part, de l'état de la technique en la matière et des frais

qu'entraîne l'application de ces mesures et, d'autre part, de la nature des données à protéger et des risques potentiels.

56. Le traitement de données à caractère personnel relatives à la santé doit être effectué sous la surveillance et la responsabilité d'un professionnel des soins de santé<sup>8</sup>. Même si ce n'est pas strictement requis, le Comité sectoriel estime qu'il est préférable de traiter ces données sous la responsabilité d'un médecin<sup>9</sup>. Le Comité sectoriel a effectivement reçu l'identité des médecins concernés. Le Comité sectoriel rappelle que lors du traitement de données à caractère personnel, le professionnel des soins de santé ainsi que ses préposés ou mandataires sont soumis au secret.
57. Le responsable du traitement doit prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées qui sont nécessaires à la protection des données à caractère personnel contre la destruction accidentelle ou non autorisée, contre la perte accidentelle ainsi que contre la modification, l'accès et tout autre traitement non autorisé de données à caractère personnel<sup>10</sup>.
58. Le Comité sectoriel souligne qu'il y a lieu d'éviter tout risque de réidentification. Ceci doit être réalisé notamment en prévoyant une séparation de fonctions entre les personnes qui traitent les données à la source et les personnes qui traitent les données après leur couplage à d'autres données à des fins de recherche.

## **1. INTEGO**

59. Cette demande d'autorisation est basée sur une autorisation antérieure accordée par la section santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé pour INTEGO, par la délibération n° 13/026 du 19 mars 2013 pour la communication de données à caractère personnel codées relatives à la santé dans le cadre de la constitution, de l'utilisation et de la mise à la disposition d'un registre des recherches en épidémiologie.
60. La présente demande d'autorisation ne change rien à la procédure de traitement des données à caractère personnel du registre INTEGO, mais constitue un complément à l'autorisation existante.
61. Un conseiller en sécurité est prévu.
62. Depuis 2013, l'enregistrement de la banque de données INTEGO a lieu dans le nouveau datacenter de la section « *Informatie en Communicatie: Technologie en Systemen (ICTS)* » de la KULeuven à Heverlee. Les serveurs y sont observés et surveillés en permanence. L'accès est uniquement possible moyennant un nom d'utilisateur et un mot de passe spécifiques attribués par le gestionnaire réseau de l'UZLeuven. Tous les logins sont conservés et sont consultables à des fins de contrôle.

## **2. AIM**

63. Pour assurer tous les aspects de sécurité et veiller à une application correcte, l'AIM dispose de 2 personnes clé, à savoir un médecin responsable et un conseiller en sécurité

---

<sup>8</sup> Article 7, § 4, de la loi relative à la vie privée.

<sup>9</sup> Délibération n° 07/034 du 4 septembre 2007

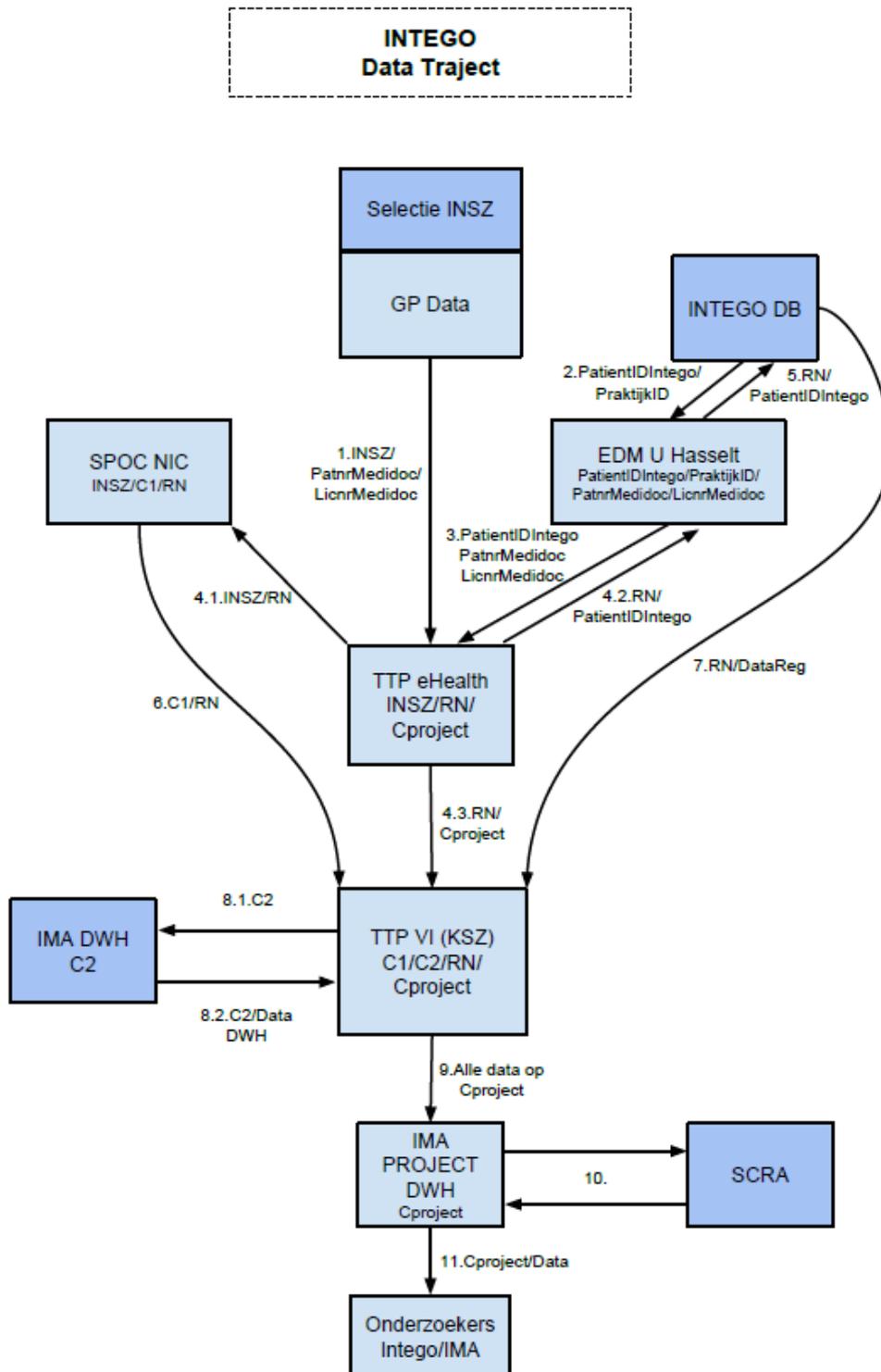
<sup>10</sup> Article 16 de la loi relative à la vie privée.

de l'information, comme prévu aux articles 280 et 281 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

64. L'Agence intermutualiste dispose également d'un plan de sécurité, notamment pour les domaines suivants:
- classification et gestion des ressources;
  - sécurité des collaborateurs;
  - gestion opérationnelle;
  - protection physique;
  - protection de l'accès physique;
  - gestion de la continuité;
  - règles de publication de l'information.
65. Les chercheurs concernés obtiendront accès aux données au moyen d'un login personnel, via une connexion VPN sécurisée entre leur ordinateur et l'infrastructure de l'AIM, sous la gestion du TTP BCSS. Aucune donnée n'est copiée ou emportée en dehors de l'espace de stockage sécurisé de l'AIM. Il appartient aux centres de recherche concernés de veiller au respect de ces directives par les chercheurs et à veiller que ces derniers n'abusent pas de leur accès personnel aux données.

***a. Description du trajet des données***

- 1) Dans le cadre de ce couplage, la sélection des personnes est effectuée auprès de tous les GP (« General Practitioners » ou médecins généralistes à la base de la DB INTEG0). La sélection s'opère sur la base du NISS et du [PatientenNummerMedidoc & LicentieNummerMedidoc]. Cette liste est transmise au TTP eHealth.
- 2) Dans la DB INTEG0 sont sélectionnés tous les PatientIDINTEGO et PraktijkID. Cette liste est transmise à EDM UHasselt qui fait office de TTP pour INTEG0.
- 3) EDM UHasselt convertit les PraktijkID en [PatientenNummerMedidoc & LicentieNummerMedidoc] et transmet la liste avec le PatientIDINTEGO au TTP-eHealth.
- 4) Après réception des deux listes (1 & 3), le TTP eHealth est en mesure de faire le lien entre le NISS et PatientIDINTEGO. Le TTP eHealth attribue un RN et Cprojet à chaque NISS individuel.
  - a) eHealth envoie la liste NISS/RN au conseiller en sécurité du CIN.
  - b) eHealth envoie la liste RN/PatientIDINTEGO au responsable EDM UHasselt.
  - c) eHealth envoie la liste RN/Cprojet au TTP-OA (BCSS).
- 5) EDM UHasselt envoie la liste RN/PatientIDINTEGO au responsable DB INTEG0.
- 6) Le conseiller en sécurité du CIN envoie la liste des personnes au TTP OA (BCSS) sur base de C1/RN.
- 7) Le responsable DB INTEG0 transmet les données sur base de RN au TTP OA (BCSS).
- 8) Sur base d'un deuxième codage (C1 → C2), les données sont sélectionnées dans le datawarehouse de l'AIM (DWH IMA).
  - a) Les données sont renvoyées sur base de C2 au TTP OA (BCSS).
- 9) Le TTP-OA (BCSS) remplace C2 dans les données par Cprojet et met les données reçues sur Cprojet. Toutes les données sur Cprojet sont placées dans le DWH IMA.
- 10) L'analyse de risque « small cell » est réalisée dans la mesure où le Comité sectoriel l'estime nécessaire.
- 11) Les séries de données couplés, codées en Cprojet, sont mises à la disposition des chercheurs.



***b. “Small Cell Risk Analysis” (SCRA)***

66. Le Centre fédéral d’expertise des soins de santé (KCE) exécutera une SCRA. Une SCRA théorique sera réalisée, c’est-à-dire une approche statistique sans accès aux données. Dès lors, des testeurs IT ne sont pas nécessaires, mais des personnes capables de réaliser une analyse théorique.

### *c. Explication de quelques mesures spécifiques*

67. Pour chaque projet pour lequel des données de l'AIM sont utilisées, le partenaire de recherche devra au moins introduire une demande d'autorisation auprès du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé et, au besoin, auprès d'autres comités sectoriels. Dans cette demande, le partenaire devra préciser les objectifs du projet et motiver la demande de données relatives à la santé ou autres. Ce n'est qu'après un avis positif du Comité sectoriel que l'Agence intermutualiste pourra fournir les données au partenaire. L'AIM s'engage à appliquer et à respecter toutes les instructions et directives prévues dans l'avis positif.
68. Afin de garantir la confidentialité de toutes les données, toutes les données dont dispose l'Agence intermutualiste seront doublement codées. Lors de la mise à disposition de données, un codage spécifique est prévu pour chaque projet, permettant d'éviter que des données puissent être mises en relation et puissent indirectement donner lieu à une identification.
69. L'Agence intermutualiste applique une politique de sécurité très stricte à l'égard de tout collaborateur ou partenaire qui obtient accès à son infrastructure et aux données. Chaque collaborateur doit donner explicitement son accord à cette politique avant d'obtenir l'accès aux données. L'accès technique aux données est uniquement possible par le biais d'une connexion VPN hautement sécurisée et d'un token unique.

### *d. Trusted Third Party*

70. Avant que le fichier contenant les données décrites ci-dessus soit envoyé au *Trusted Third Party*, il est chiffré au moyen d'un chiffrement AES dont la clé est uniquement connue par le fournisseur du logiciel et par le destinataire.

#### **i. Rôle de l'Universiteit Hasselt**

71. Le codage en tant que TTP sera effectué par l'Expertiscentrum voor Digitale Media (EDM). L'EDM est un institut de recherche ICT de l'Universiteit Hasselt. Il est indépendant du groupe de recherche de la KU Leuven, bien qu'il y ait eu dans le passé d'autres projets de collaboration entre l'ACHG de la KU Leuven et l'EDM (notamment dans la cadre du « Limburgs Kankerregister »). Il dispose de l'expertise nécessaire à cet effet.
72. Un seul collaborateur de l'EDM participera concrètement au codage. L'EDM procédera, au moyen d'un algorithme, au codage des numéros de patient dans les données relatives à la santé et au codage des numéros d'identification des pratiques. Seul l'EDM connaît l'algorithme de codage et celui-ci n'est pas communiqué au groupe de recherche. L'EDM ajoutera ensuite l'arrondissement de la pratique concernée aux données de santé et transmettra ces données codées relatives à la santé à la banque de données INTEGGO. Les données codées relatives à la pratique du médecin sont communiquées au groupe de recherche INTEGGO.
73. Après le codage et la transmission des données, l'EDM devra détruire immédiatement les données à caractère personnel reçues. Seul le tableau de conversion contenant les numéros de patient (codés) et les numéros d'identification (codés) de la pratique du médecin généraliste sera conservé pour un feedback futur éventuel. Ce feedback sera utilisé pour

réaliser un contrôle de qualité et améliorer l'enregistrement dans les pratiques de médecins généralistes. C'est ainsi qu'il sera vérifié dans la banque de données INTEGO quels patients prennent des médicaments pour une maladie donnée. Ensuite, il sera contrôlé si ce diagnostic (par exemple, diabète) a été noté à côté du nom de ce patient.

**ii. Rôle de la Plate-forme eHealth et de la Banque Carrefour de la sécurité sociale**

74. L'AIM collabore avec deux Trusted Third Parties (TTP) : la Plate-forme eHealth et la Banque Carrefour de la sécurité sociale.
75. Le Comité sectoriel souligne que les données qui sont transmises à la Plate-forme eHealth en sa qualité de TTP ne sont conservées que durant leur transmission. Après accusé de réception du TTP BCSS, les données codées sont supprimées. Seules les clés de codage sont conservées.
76. À condition qu'elles soient appliquées de manière correcte et intégrale, le Comité sectoriel estime que les mesures de sécurité précitées sont suffisantes et permettent de garantir la confidentialité et la sécurité du traitement de données à la lumière des dispositions de l'article 16 de la loi relative à la protection de la vie privée.
77. Le Comité sectoriel rappelle qu'en toute hypothèse, il est interdit, conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 13 février 2001, d'entreprendre toute action visant à convertir les données à caractère personnel codées qui ont été communiquées en données à caractère personnel non codées. Le non-respect de cette interdiction est assorti d'une amende variant de cent à cent mille euros en vertu de l'article 39, 1<sup>o</sup>, de la loi relative à la vie privée. Le Comité sectoriel rappelle également qu'en cas de condamnation du chef d'infraction à l'article 39, le juge peut prononcer la confiscation des supports matériels des données à caractère personnel formant l'objet de l'infraction (fichiers manuels, disques et bandes magnétiques, ...) ou ordonner l'effacement de ces données. Le juge peut également interdire de gérer, personnellement ou par personne interposée, et pour deux ans au maximum, tout traitement de données à caractère personnel.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Article 41 de la loi relative à la vie privée.

Par ces motifs,

**la section Santé du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé**

autorise, selon les modalités de la présente délibération, la communication de données à caractère personnel codées relatives à la santé, dans le cadre du couplage du registre de morbidité INTEGO des médecins généralistes et de la banque de données de l'Agence intermutualiste (AIM), dans la mesure où:

- le KCS réalise une analyse de risque « small cell »;
- la réidentification est évitée par une séparation de fonction entre les chercheurs concernés par la consultation des données et les personnes qui ont fourni les données.

Yves ROGER  
Président

Le siège du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé est établi dans les bureaux de la Banque Carrefour de la sécurité sociale, à l'adresse suivante: Quai de Willebroeck 38 - 1000 Bruxelles (tél. 32-2-741 83 11).