

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/340

BERAADSLAGING NR 10/074 VAN 19 OKTOBER 2010, GEWIJZIGD OP 3 DECEMBER 2019 EN 5 JULI 2022, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DIE DE GEZONDHEID BETREFFEN DOOR DE CENTRA VOOR LEERLINGENBEGELEIDING EN HET AGENTSCHAP VOOR ONDERWIJSDIENSTEN AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID

De kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité (*hierna genoemd: “het comité”*),

Gelet op artikel 42, §2, 3°, van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende de gezondheid;

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG* (Algemene Verordening Gegevensbescherming of GDPR);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid van 3 september 2010 en de wijzigingsaanvraag van 9 september 2019 en 30 april 2022;

Gelet op de auditoraatsrapporten van het eHealth-platform van 11 oktober 2010, 21 november 2019 en 29 juni 2022;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene;

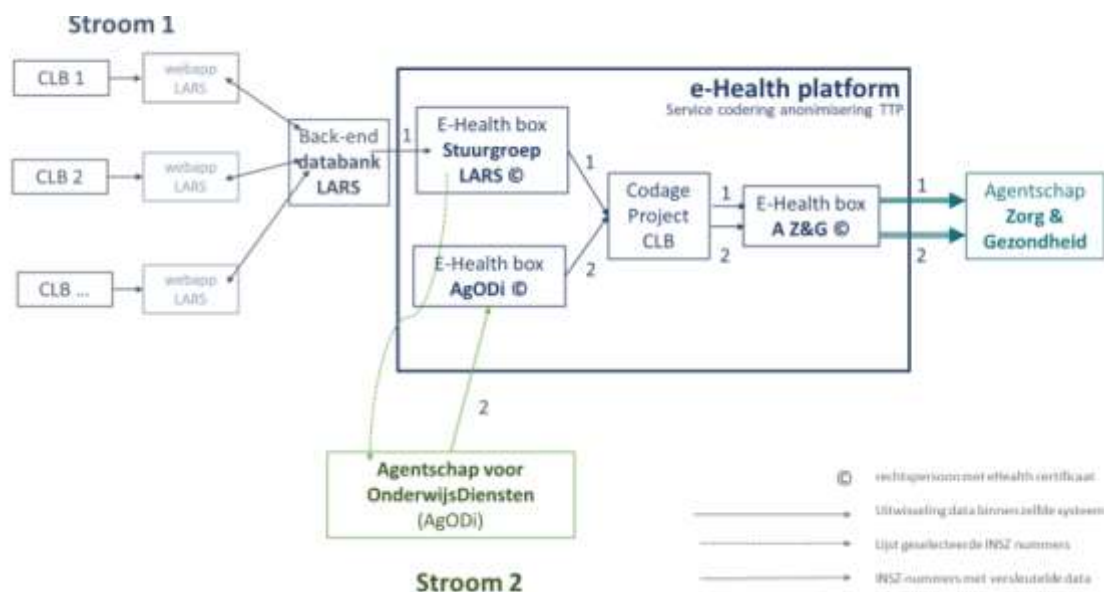
Beslist op 5 juli 2022, na beraadslaging, als volgt :

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (hierna genoemd: “VAZG”) verzoekt de machtiging om gepseudonimiseerde persoonsgegevens die de gezondheid betreffen te ontvangen die geregistreerd worden door de Centra voor Leerlingenbegeleiding (hierna genoemd: “CLB”).
2. De CLB’s in de zin van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding¹, zijn verplicht om per leerling een multidisciplinair dossier aan te leggen. Dit dossier bevat behalve de identificatiegegevens van de leerling ook medische, psychosociale en pedagogische gegevens.
3. In toepassing van het ministerieel besluit van 22 juni 2001 tot bepaling van sommige gegevens die de centra voor leerlingenbegeleiding moeten registreren, dienen de CLB’s gegevens met een medische connotatie voor beleidsdoeleinden mee te delen aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid. Het betreft meer bepaald gegevens betreffende de lengte, het gewicht, de gezichtsscherpte, de oogstand, het dieptezicht, het gehoor, het gebit, de kleurzin en de pubertaire score. Daarnaast worden ook het uniek leerlingnummer, het geslacht, de fusiegemeente, het geboortjaar en de geboortemaand meegedeeld.
 - 3.1. Het VAZG zal hiernaast gegevens ontvangen van het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi): opleiding moeder, school, etniciteit, leerjaar en het onderwijstype (met een bijzondere detaillering voor leerlingen uit het bijzonder onderwijs). Deze gegevens hebben betrekking op de leerlingenpopulatie van de gegevens afkomstig uit de CLB’s en worden hieraan gekoppeld. Bij beraadslaging nr. 17/2018 van 28 maart 2018 van de Vlaamse Toezichtscommissie werd aan het VAZG een machtiging verleend voor het verkrijgen van identieke beleidsinformatie van AgODi in het kader van armoedebestrijding.²
 - 3.2. De gegevensoverdracht verloopt zoals hieronder schematisch weergegeven:

¹ Het betreft alle CLB’s die door de Vlaamse Gemeenschap erkend, gefinancierd of gesubsidieerd worden, en die ressorteren onder a) Vrije CLB-koepel vzw, b) Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap, c) GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en d) Provinciaal Onderwijs Vlaanderen.

² Beraadslaging VTC nr. 17/2018 van 28 maart 2018 die beraadslaging VTC nr. 44/2014 van 10 december en beraadslaging VTC nr. 14/2014 van 14 mei 2014 vervangt.



4. Via de toepassing LARS (Leerlingenbegeleiding Administratie en Registratie Systeem), de webtoepassing die door de CLB's wordt gebruikt voor het beheer van hun leerlingenadministratie- en registratie, zullen de gegevens minstens eens per jaar worden overgemaakt aan het eHealth-platform (via de eHealthBox). Stuurgroep Lars, in bezit van een geldig eHealth certificaat, is verantwoordelijk voor de achterliggende gezamenlijke databank die zo ontstaat en is verantwoordelijk voor het versleuten van de data en het versturen van de data van alle CLB samen naar de eHealthbox "stuurgroep Lars". Het eHealth-platforme fungeert als trusted third party en zorgt voor de pseudonimisering van het identificatienummer van het Rijksregister zodat de koppeling van de databestanden afkomstig van de CLB's en AgODi door VAZG mogelijk wordt. Hierna maakt eHealth de bestanden over aan het VAZG.
5. De door Stuurgroep Lars en AgODi meegedeelde gegevens zal het VAZG in staat stellen:
 - om te beschikken over epidemiologische gegevens die inzicht geven over de gezondheidsstatus van de Vlaamse leerlingenpopulatie;
 - om beleidsinformatie te ontwikkelen waarmee gezondheidsdoelstellingen en – indicatoren kunnen worden opgevolgd;
 - om inzicht te verkrijgen in de rol en het aandeel van de CLB's binnen de preventieve gezondheidszorg. Dit kan een beeld geven in welke mate gezondheidsproblemen vastgesteld, opgevolgd en doorverwezen worden. Hierdoor wordt de zinvolheid van programmatische preventieve gezondheidszorg in de schoolomgeving gestaafd;
 - om de kwaliteit en de bruikbaarheid te evalueren van de standaarden en zo nodig aan te passen.

II. ONTVANKELIJKHEID

6. Overeenkomstig artikel 42, §2, 3°, van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid is het Informatieveiligheidscomité bevoegd voor het verlenen van een principiële machtiging met betrekking tot elke mededeling van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen.

Deze verplichting geldt niet indien de mededeling is toegestaan door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, na advies door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

7. Het Comité stelt vast dat het ministerieel besluit van 22 juni 2001 tot bepaling van sommige gegevens die de centra voor leerlingenbegeleiding registreren en het ministerieel besluit van 28 augustus 2008 tot wijziging van voormeld besluit, tot stand zijn gekomen zonder voorafgaandelijk advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Overeenkomstig artikel 42, 2°, §3, van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende de gezondheid is de aanvrager bijgevolg verplicht een machtiging te bekomen alvorens tot de mededeling van de persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, over te gaan.
8. De aanvraag is bijgevolg ontvankelijk en het Comité is bevoegd om de aanvraag te behandelen.
9. Het VAZG voorziet bij de mededeling van de persoonsgegevens betreffende de gezondheid, eveneens het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister teneinde de betrokkenen op unieke wijze te kunnen identificeren. Het Comité wijst er op dat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister niet vrij is en een machtiging van het Rijksregister vereist is overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Het Comité verleent bijgevolg onderhavige beraadslaging wat betreft het gebruik van het Rijksregister onder voorbehoud van het bekomen van de machtiging van het Rijksregister.

III. BEHANDELING

A. FINALITEIT

10. Artikel 6 van de GDPR stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig dient te zijn. Bovendien staat artikel 5, eerste punt, c), van de GDPR de verwerking slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
11. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid is een intern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid. Het behoort tot het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin³. Overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid", heeft dit agentschap volgende opdrachten:
 - programmatie, erkenning en subsidiering van voorzieningen binnen de thuiszorg, de ouderenzorg, de algemene gezondheidszorg en de geestelijke gezondheidszorg;
 - het opzetten van projecten en programma's in de uitvoering van het preventieve gezondheidsbeleid en erkent en subsidieert de initiatieven die deze uitvoeren;

³ Een agentschap is een entiteit die deel uitmaakt van de Vlaamse administratie en belast is met beleidsuitvoerende taken. Intern verzelfstandigde agentschappen zijn uitvoeringsgerichte diensten van de Vlaamse Gemeenschap die onder het gezag staan van de Vlaamse Regering en beschikken over operationele autonomie.

- het nemen van preventieve maatregelen om de verspreiding van infectieziekten tegen te gaan en coördineert vaccinatieprogramma's;
 - het uitvoeren van inspecties, het verlenen van advies over milieuvergunningen en de behandeling van klachten en incidenten.
12. Artikel 3, §1, van het ministerieel besluit van 22 juni 2001 tot bepaling van sommige gegevens die de centra voor leerlingenbegeleiding moeten registreren, bepaalt uitdrukkelijk dat de door de CLB's geregistreerde gegevens jaarlijks per centrum moeten worden meegedeeld aan de Vlaams minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid.
13. Gelet op de finaliteiten zoals omschreven in randnummer 5, is het Comité van oordeel dat het nagestreefde doeleinde van de verwerking door de aanvrager welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

B. PROPORTIONNALITEIT

14. Overeenkomstig art. 5, b) en c) van de GDPR dienen de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt. Ze dienen bovendien nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt. Alle redelijke maatregelen dienen te worden getroffen om de gegevens die, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt, onnauwkeurig of onvolledig zijn, uit te wissen of te verbeteren. Tot slot mogen ze in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is.
15. Het VAZG motiveert de mededeling van de persoonsgegevens als volgt:
- het uniek leerlingnummer
Dit dient om gegevens van een individu over de tijd aan elkaar te koppelen. Dit is nodig om trends en evolutie van de gezondheidsstatus te bestuderen, zowel op individueel als populatieniveau.
Het uniek leerlingnummer is gevormd door de pseudonimisering, door de trusted third party (eHealth), van het identificatienummer van het Rijksregister.
 - geslacht, geboortemaand en geboortjaar
Alle statistische analyses worden weergegeven in geslacht en in leeftijd om zo de verschillen tussen de leerlingen verschillend geslacht en van verschillende leeftijden te kennen en evoluties te monitoren. Geslacht en leeftijd zijn variabelen die ervoor zorgen dat de gegevens die verder beschreven worden naar hun waarde kunnen worden geïnterpreteerd. Deze gegevens zijn relevant zowel voor de interpretatie van de gezondheidstoestand van de individuele leerling als de gezondheidstoestand van een hele populatie. Het zijn determinanten van gezondheid en, gelinkt aan het unieke nummer, maken ze beïnvloedende of gerelateerde variabelen van gezondheid, groei en ontwikkeling zichtbaar.

- fusiegemeente
De fusiegemeente is nodig om de geografische spreiding van de gegevens te duiden. Het is een verklarende variabele voor gezondheidstrends in diverse Vlaamse regio's.
- lengte, gewicht, gezichtsscherpte, oogstand, dieptezicht, kleurenzin, pubertaire score, mondgezondheid en gehoor
Het VAZG moet de gezondheidsstatus van de Vlaamse schoolgaande jeugd monitoren met het oog op een planmatige beleidsevaluatie. Lengte, gewicht, gezichtsscherpte, oogstand, dieptezicht, kleurenzin, pubertaire score, mondgezondheid en gehoor zijn indicatoren voor groei.
- opleiding moeder, school, etniciteit, leerjaar en het onderwijstype (met een bijzondere detaillering voor leerlingen uit het bijzonder onderwijs)
Deze criteria kunnen wijzen op belangrijke sociale verschillen. Dit bepaalt mee of een leerling een indicatorleerling⁴ is. Bovendien is de lagere opleiding van de ouders en de migratieachtergrond een gekende risicofactor van gezondheidsproblemen bij kinderen.

16. Het Comité is van oordeel dat gelet op de opgegeven motivering, de voormelde gegevens als toereikend, ter zake dienend en niet overmatig kunnen worden beschouwd, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen.
17. Wat betreft de bewaring van de gegevens, mogen ze in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is.
18. In hoofdorde werd door aanvragers de wens geformuleerd om deze gekoppelde gegevens permanent bij te houden. Het comité acht dit niet proportioneel.

Het comité kan akkoord gaan met een bewaartermijn van 25 jaar vanaf de eerste verkrijging van de gegevens. Gelet op de beleidsondersteunde finaliteiten van de gegevensverwerking acht het Comité deze bewaarperiode passend. Na voormelde periodes dienen de gepseudonimiseerde gegevens vernietigd te worden.

19. Overeenkomstig artikel 9, eerste punt van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, in beginsel verboden. Dit verbod is echter niet van toepassing, o.a. wanneer de verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang verplicht wordt door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. De mededeling van voormelde gegevens is verplicht overeenkomstig het Ministerieel besluit van 22 juni 2001 tot bepaling van sommige gegevens die de centra voor leerlingenbegeleiding moeten registreren in uitvoering van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding. Gelet op het

⁴ Een indicatorleerling is een leerling waarop minstens één van de volgende indicatoren van toepassing is:

- het gezin heeft een schooltoelage ontvangen in het vorige schooljaar, of het gezin heeft een beperkt inkomen;
- de moeder heeft geen diploma secundair onderwijs of getuigschrift van het zesde middelbaar.

voorgaande acht het Comité de verwerking van de persoonsgegevens die de gezondheid betreffen toegelaten.

20. Persoonsgegevens betreffende de gezondheid mogen slechts worden verwerkt onder de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg. Bij de verwerking van de in dit artikel bedoelde persoonsgegevens zijn de beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg en zijn aangestelden of gemachtigden, tot geheimhouding verplicht. In dit geval neemt het Comité akte van het feit dat de verwerking van de persoonsgegevens die de gezondheid betreffen onder de verantwoordelijkheid van de ambtenaar-arts in dienst van het VAZG.

C. TRANSPARANTIE

21. Overeenkomstig artikel 14 van de GDPR is de verantwoordelijke van de verwerking verplicht bepaalde inlichtingen ter kennis te geven aan de betrokkenen.
22. De verantwoordelijke voor de verwerking wordt van de bedoelde kennisgeving vrijgesteld, o.a. wanneer de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie⁵. Gelet op voormeld wettelijk kader van de beoogde verwerking, acht het Comité het VAZG vrijgesteld van de verplichting tot kennisgeving.

D. VEILIGHEIDSMATREGELEN

23. De aanvrager dient diverse technische en organisatorische maatregelen te nemen om de veiligheid van de gegevens te verzekeren en elke niet-gemachtigde toegang tot de gegevens alsook elke accidentele vernietiging van de gegevens te vermijden. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft deze verplichting vertaald naar tien actiedomeinen in verband met de informatiebeveiliging waarvoor elke instelling – rechtspersoon, onderneming of administratie – die persoonsgegevens bewaart, verwerkt of mededeelt, maatregelen moet nemen⁶.
24. In uitvoering van voormelde referentiemaatregelen, neemt het Comité akte van het feit dat het VAZG over een consulent inzake informatieveiligheid en het informatieveiligheidsbeleid beschikt, evenals over een geschreven veiligheidsbeleid dat voormelde maatregelen bevat. Beide aspecten werden geëvalueerd en goedgekeurd door het Sectoraal Comité van het Rijksregister in haar beraadslagingen nr. 25/2007 van 18 juli 2007 en bevestigd in haar beraadslagingen nr. 43/2008 van 10 september 2008 en nr. 25/2009 van 22 april 2009.
25. De verantwoordelijke voor de verwerking dient ervoor te zorgen dat voor de personen die onder zijn gezag handelen, de toegang tot de gegevens en de verwerkingsmogelijkheden beperkt blijven tot hetgeen die personen nodig hebben voor

⁵ Art. 14, vijfde punt, c) GDPR.

⁶ Het document « Referentiemaatregelen voor iedere verwerking van persoonsgegevens ».

de uitoefening van hun taken of tot hetgeen noodzakelijk is voor de behoeften van de dienst.

26. Het Comité neemt akte van het feit dat de gepseudonimiseerde persoonsgegevens slechts toegankelijk zijn voor een beperkt aantal personen in het kader van de in randnummer 5 vermelde finaliteiten:
 - de personeelsleden in dienst van het Agentschap Zorg en Gezondheid in de functie van adjunct van de directeur verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens;
 - de ambtenaar-arts in dienst van het Agentschap Zorg en Gezondheid als eindverantwoordelijke.
27. De verantwoordelijke voor de verwerking dient ook alle personen die onder zijn gezag handelen, kennis te geven van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 en haar uitvoeringsbesluiten, alsmede van alle relevante voorschriften inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die bij het verwerken van persoonsgegevens gelden.
28. De personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens betreffende de gezondheid moeten ten slotte krachtens een wettelijke of statutaire verplichting of een gelijkwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
29. Het Comité neemt akte van het feit dat overeenkomstig het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, meer bepaald artikel II. 2, §1, het voor ieder personeelslid verboden is feiten bekend te maken waarvan de bekendmaking een inbreuk is op de rechten en de vrijheden van de burger, in het bijzonder op het privé-leven, tenzij de betrokkene toestemming heeft verleend om de op hem betrekking hebbende gegevens openbaar te maken. Dit verbod geldt eveneens voor het personeelslid dat niet meer in dienst is.
30. Het Comité wijst er op dat het verboden is aan de hand van de meegedeelde gegevens tot heridentificatie van de betrokkenen over te gaan of een poging hiertoe te ondernemen. Het Comité wijst er bovendien op dat elke mogelijke koppeling van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens in kwestie met andere persoonsgegevens betreffende de betrokkenen strikt onderworpen is aan haar voorafgaande machtiging.
31. Indien correct en volledig toegepast, acht het Comité voormelde veiligheidsmaatregelen toereikend om de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevensverwerking te waarborgen.

De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

besluit dat de mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging toegestaan is mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid;

verleent deze beraadslaging onder voorbehoud van de machtiging van het Rijksregister voor wat betreft het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel.
--