

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/11/127

**BERAADSLAGING NR 11/083 VAN 8 NOVEMBER 2011 WAARBIJ DE
PSYCHIATRISCHE VERZORGINGSTEHUIZEN EN DE INITIATIEVEN VOOR
BESCHUT WONEN WORDEN GEMACHTIGD OM TOEGANG TE HEBBEN TOT
DE KRUISPUNTBANKREGISTERS VOOR HET CONTROLEREN EN HET
ACTUALISEREN VAN DE IDENTIFICATIEGEGEVENS VAN DE BEWONERS,
HUN ONDUBBELZINNIGE IDENTIFICATIE IN DE DOSSIERS EN HET
FACTURATIEBEHEER**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de beraadslaging nr. 40/2011 van 20 juli 2011 van het sectoraal comité van het
Rijksregister;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 30
september 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 40/2011 van 20 juli 2011 werden de erkende psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de erkende initiatieven voor beschut wonen (IBW) door het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om onder bepaalde voorwaarden, voor onbepaalde duur en permanent gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen en toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen, met het oog op het controleren en het actualiseren van de identificatiegegevens van de bewoners, hun ondubbelzinnige identificatie in de dossiers en het facturatiebeheer.

Een PVT - ingericht en uitgebaat door een rechtspersoon, doorgaans een vzw of een extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid - is bestemd zowel voor personen met een langdurige en gestabiliseerde psychische stoornis als voor mentaal gehandicapten die geen ziekenhuisbehandeling vergen, geen nood hebben aan continue psychiatrisch toezicht maar wel nood hebben aan continue begeleiding¹. Een geneesheer-specialist in de neuro-psychiatrie of in de psychiatrie oefent de supervisie uit bijgestaan door diverse beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg. Er wordt voor elke bewoner een multidisciplinair geïntegreerd dossier aangelegd waarin een nauwkeurige beschrijving wordt gegeven van zijn geestelijke en lichamelijke toestand, wat de facto inhoudt dat er ook medische gegevens in worden opgenomen (artikelen 29, 32, 39 en 39bis van het koninklijk besluit van 10 juli 1990).

Een IBW - initiatief uitgaande van een erkend samenwerkingsverband van psychiatrische instellingen en diensten - is bestemd voor personen die geen voltijdse ziekenhuisbehandeling vereisen en die om psychiatrische redenen in hun leef- en woonmilieu moeten worden geholpen². De begeleiding en ondersteuning gebeurt door een geneesheer-specialist in de neuro-psychiatrie of in de psychiatrie, bijgestaan door een aantal personeelsleden. Voor elke bewoner wordt een individueel dossier samengesteld waarin medische, sociale en juridische gegevens worden opgenomen. (artikelen 11, 13 en 20 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990).

2. De toegang betreft de volgende persoonsgegevens: de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de hoofdverblijfplaats en de datum van overlijden van de bewoners.
3. De PVT en de IBW dienen aan het sectoraal comité een schriftelijke en ondertekende verbintenis te sturen waarmee ze verklaren in te stemmen met de voorwaarden van de machtiging en dienen daarbij een kopie van alle erkenningsbeslissingen te voegen. Iedere dergelijke verbintenis die wordt overgemaakt aan het sectoraal comité impliceert een verklaring op eer dat de bijgevoegde erkenningsbeslissingen niet het voorwerp van een intrekking uitmaken of hebben uitgemaakt.
4. Het sectoraal comité van het Rijksregister stelde vast dat uit de hoedanigheid van de persoon die het Rijksregister van de natuurlijke personen raadpleegt of uit de dienst waarvan deze persoon functioneel deel uitmaakt persoonsgegevens betreffende de gezondheid van de betrokken bewoner kunnen worden afgeleid. Om te voorkomen dat persoonsgegevens betreffende de gezondheid van de bewoner zouden kunnen worden afgeleid uit de kenmerken van een raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen dienen de PVT en de IBW er bijgevolg voor te zorgen dat raadplegingen van het Rijksregister van de natuurlijke personen enkel zullen uitgevoerd worden door hun algemene diensten of door speciaal daartoe aangeduide personeelsleden.

1 Artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van psychiatrische verzorgingstehuizen.

2 Artikelen 2 en 12 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van initiatieven van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten.

5. Voorts dienen de PVT en IBW organisatorische en/of technische maatregelen te nemen met het oog op het respecteren van de bewaringstermijnen. De diensten die instaan voor de registratie en het beheer van het dossier van de bewoner mogen de persoonsgegevens bewaren gedurende dertig jaar na de laatste dienstverlening aan de bewoner. De diensten die instaan voor de facturering en/of de invordering mogen voor het doeleinde van facturering de persoonsgegevens niet langer bewaren dan de duur van de invorderingsprocedure, noch langer dan de wettelijke verjaringstermijn van de rechtsvorderingen van de zorgverstrekkers voor de door hen geleverde prestaties.
6. De persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen mogen intern gebruikt worden maar mogen ook worden meegedeeld aan behandelende beroepsbeoefenaars, aan gerechtsdeurwaarders of advocaten (voor de invordering van kosten gemaakt door de PVT en de IBW) en aan openbare centra voor maatschappelijk welzijn (voor de eventuele terugvordering van kosten bij het bevoegde openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn).
7. Verder bepaalde het sectoraal comité van het Rijksregister dat de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen dient te verlopen in overeenstemming met de minimale controle- en veiligheidsmaatregelen die opgelegd worden aan het eHealth-platform. Het oordeelde dat de toegang dient te geschieden via het eHealth-platform of via een ander platform dat vergelijkbare waarborgen inzake informatieveiligheid biedt (onder meer op het gebied van logging en preventieve controle) en dat zich eveneens onderwerpt aan een specifieke controle door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
8. Voorts wees het sectoraal comité van het Rijksregister op de noodzaak van een passende beveiliging van de persoonsgegevens. De PVT en de IBW dienen een informatieveiligheidsconsulent aan te stellen. Aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid dienen te worden meegedeeld: de identiteit van de informatieveiligheidsconsulent, zijn functieprofiel (met aanduiding van zijn plaats in de organisatie, de te behalen resultaten en de vereiste competenties), de opleiding die hij heeft genoten of zal genieten, de tijd die hij kan besteden aan zijn functie en de andere functies die hij eventueel uitoefent en die niet onverenigbaar mogen zijn met zijn functie van informatieveiligheidsconsulent. Ook alle nuttige inlichtingen met betrekking tot het informatieveiligheidsbeleid dienen aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden overgemaakt, zodat het in alle onafhankelijkheid de informatieveiligheid van de PVT en de IBW kan beoordelen.
9. De PVT en de IBW dienen ook een lijst op te stellen van hun personeelsleden die om functionele redenen effectief over een toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen zullen beschikken. Deze lijst dient voortdurend bijgewerkt te worden en ter beschikking gehouden te worden van het sectoraal comité van het Rijksregister en van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Het aantal aldus aangeduide personen dient tot een strikt minimum beperkt te worden. Bovendien zullen de PVT en de IBW de personen die op de lijst voorkomen een verklaring laten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te bewaren.

10. Ten slotte werd in beraadslaging nr. 40/2011 van 20 juli 2011 ook de toe te passen procedure geregeld. De PVT en de IBW dienen aan beide sectorale comités een door hun bevoegde organen behoorlijk ondertekende verbintenis te richten, waarmee ze verklaren de voorwaarden van de beraadslaging te zullen naleven. Deze verbintenis dient vergezeld te zijn van de erkenningsbeslissingen en de behoorlijk ingevulde en ondertekende (op de website van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer gepubliceerde) vragenlijst betreffende de veiligheid en de informatieveiligheidsconsulent. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid zal in zijn naam en in naam van het sectoraal comité van het Rijksregister een ontvangstmelding van de aanvraag bezorgen. De aanvragers zullen slechts toegang verkrijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen nadat zij een gunstig advies hebben bekomen vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid betreffende de veiligheidsmaatregelen en de door hen voorgestelde informatieveiligheidsconsulent. Het sectoraal comité van het Rijksregister deelt aan de aanvragers de datum mee vanaf wanneer de machtiging uitwerking krijgt.
11. De PVT en de IBW hebben echter ook nood aan persoonsgegevens betreffende natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Bijgevolg wensen zij door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
12. De gevraagde toegang heeft betrekking op dezelfde categorieën persoonsgegevens, meer bepaald het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geslacht, de hoofdverblijfplaats en de datum van overlijden van de patiënten. De modaliteiten van de toegang tot de Kruispuntbankregisters zijn voorts dezelfde als hiervoor vermeld met betrekking tot de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (beraadslaging nr. 40/2011 van 20 juli 2011 van het sectoraal comité van het Rijksregister).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
14. De mededeling van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters aan de PVT en de IBW beoogt gerechtvaardigde doeleinden, met name het controleren en actualiseren van de identificatiegegevens van de bewoners, hun ondubbelzinnige identificatie in de dossiers en het facturatiebeheer. De persoonsgegevens zijn uitgaande van die doeleinden ter zake dienend en niet overmatig.

15. Het gebruik van het identificatienummer van de sociale zekerheid, voor zover toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is vrij overeenkomstig artikel 8, § 2, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
16. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid acht het aangewezen dat de PVT en de IBW, voor zover zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen overeenkomstig de bepalingen van beraadslaging nr. 40/2011 van 20 juli 2011 van het sectoraal comité van het Rijksregister, eveneens toegang krijgen tot de Kruispuntbankregisters.
17. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid neemt voorts kennis van de opdrachten die hem door het sectoraal comité van het Rijksregister werden toevertrouwd met betrekking tot de toegang in hoofde van de PVT en de IBW tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en, overeenkomstig de voorliggende beraadslaging, ook tot de Kruispuntbankregisters.
18. Eén van de opdrachten van het eHealth-platform, opgericht bij de wet van 21 augustus 2008, bestaat in het gratis ter beschikking stellen aan de actoren in de gezondheidszorg van een samenwerkingsplatform voor de beveiligde uitwisseling van persoonsgegevens, met inbegrip van een systeem voor de organisatie en de logging van de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens en een systeem voor preventieve controle op de elektronische toegang tot persoonsgegevens.

Wat de informatieveiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreft, is het eHealth-platform onderworpen aan de specifieke controle van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Het voorgaande benadrukt het belang van een passende beveiliging in het raam van de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in de gezondheidszorg. De wetgever heeft de minimale veiligheidsmaatregelen gedefinieerd alsook een specifieke controle hierop, zonder evenwel te eisen dat iedere uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in de gezondheidszorg zou gebeuren via het eHealth-platform.

De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van mening dat de toegang tot de Kruispuntbankregisters door de actoren in de gezondheidszorg dient te gebeuren in overeenstemming met de minimale controle- en veiligheidsmaatregelen die opgelegd worden aan het eHealth-platform. Het sectoraal comité meent voorts dat de toegang tot de Kruispuntbankregisters dient te gebeuren hetzij via het eHealthplatform, hetzij via een ander platform dat vergelijkbare waarborgen inzake informatieveiligheid biedt, onder meer op het gebied van logging en preventieve controle op de toegangen, en dat zich eveneens onderwerpt aan een specifieke controle door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de erkende psychiatrische verzorgingstehuizen en de erkende initiatieven voor beschut wonen om toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters. De modaliteiten van de toegang tot de Kruispuntbankregisters zijn gelijk aan deze vermeld in de hogervermelde beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister voor wat betreft de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
