



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 69/2011 van 14 december 2011

Betreft: Aanvraag van het eHealth-platform ten behoeve van de actoren in de gezondheidszorg die gebruik maken van de basisdiensten die door het eHealth-platform worden aangeboden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken (RN/MA/2011/298)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het eHealth-platform ontvangen op 17/10/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 09/11/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 14 december 2011, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om de actoren in de gezondheidszorg die één van de basisdiensten van het eHealth-platform, hierna de aanvrager, gebruiken te machtigen om:

- toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 2° (niet geboorteplaats) WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog op de correcte identificatie van de personen van wie zij gegevens via het eHealth-platform verwerken.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Voor wat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister betreft

2. In de eerste plaats verzoekt de aanvrager om de actoren in de gezondheidszorg die gebruik maken van één van zijn basisdiensten te machtigen om toegang te verkrijgen tot 2 informatiegegevens van het Rijksregister.

3. De instanties en leden van beroepsgroepen die in aanmerking komen om de worden gemachtigd, worden opgesomd in artikel 5, eerste lid, WRR. In de mate dat deze actoren in de gezondheidszorg natuurlijke personen zijn, kunnen zij op basis van het huidige artikel 5 WRR niet worden gemachtigd om toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister. Ze worden immers als beroepsgroep niet vermeld in artikel 5 en zij treden doorgaans niet op als onderaannemer van een instantie die kan gemachtigd worden.

4. Het Comité stelt evenwel vast dat de aanvrager op basis van artikel 7, 1°, van de wet van 21 augustus 2008 *houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform*, (hierna EHW) voor de uitvoering van zijn opdrachten toegang heeft tot de gegevens die in het Rijksregister zijn opgeslagen.

5. De aanvrager kan in de basisdienst die hij ter beschikking stelt een controlestep inlassen die de gebruiker toelaat het ingeven van een onjuist identificatienummer te detecteren vooraleer er

daadwerkelijk informatie m.b.t. een persoon via het eHealth-platform kan worden verstuurd. Die controlestep zou erin kunnen bestaan dat de basisdienst van de aanvrager n.a.v. de invoering van het identificatienummer van een betrokkene, de erbij horende naam, voornaam en geboortedatum uit het Rijksregister ophaalt en toont. Als de actor in de gezondheidszorg vaststelt dat het inderdaad de naam en voornaam is van de persoon van wie hij de gegevens wenst te verwerken via het eHealth-platform, kan hij na bijvoorbeeld op een "OK" knop te klikken verder gaan of "annuleren" wanneer hij vaststelt dat er een discrepantie is.

6. Concreet betekent dit dat de basisdienst van het eHealth-platform in het kader van een controle het Rijksregister raadpleegt en het resultaat daarvan toont aan de actor in de gezondheidszorg. Als zorgverstrekker beschikt deze laatste over de naam en de voornaam van de zorgbehoevende (artikel 5, eerste lid, a), b) en d) en artikel 7, § 2, a) en j), WVP), zodat het tonen van diens naam en voornaam (noodzakelijk om de nauwkeurigheid te verzekeren: artikel 4, § 1, 4°, WVP) door de aanvrager vanuit WVP-perspectief geen aanleiding geeft tot bijzondere opmerkingen. Dit geldt eveneens voor wat de geboortedatum betreft die trouwens deel uitmaakt van het identificatienummer.

A.2. Voor wat het gebruik van het Rijksregisternummer betreft

A.2.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

7. In de tweede plaats verzoekt de aanvrager om de actoren in de gezondheidszorg die gebruik maken van één van zijn basisdiensten te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

8. Het gebruik van het identificatienummer wordt geregeld door artikel 8 WRR. Het verwijst naar artikel 5, eerste lid, WRR om te bepalen wie in aanmerking komt om gemachtigd te worden om dit nummer te gebruiken. Zoals hiervoor onder punt 3 reeds werd opgemerkt kunnen de actoren in de gezondheidszorg niet op basis van dit artikel worden gemachtigd.

A.2.2. Wet van 21 augustus 2008 (EHW)

9. Artikel 8, § 1, tweede lid, WRR voorziet in de mogelijkheid om af te wijken van de in artikelen 8, eerste lid en 16, 1°, WRR geformuleerde principiële bevoegdheid van het Sectoraal comité van het Rijksregister: *"De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van het sectoraal comité, in welke gevallen geen machtiging vereist is."*

10. Vanzelfsprekend kan ook de wetgever via een rechtsnorm van gelijke rang derogeren van de procedure opgelegd door de WRR, en dus afwijken van de principiële bevoegdheid van het Sectoraal comité van het Rijksregister. Dergelijke afwijking moet strikt geïnterpreteerd worden.

11. De EHW bevat eigenlijk twee dergelijke afwijkingen:

- artikel 7 EHW bepaalt dat het eHealth-platform voor de uitvoering van zijn opdrachten het recht heeft om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;
- artikel 8 EHW verplicht het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister bij de mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens aan en door het eHealth-platform. Gezien het eHealth-platform krachtens zijn wettelijke opdrachten een aantal basisdiensten aanbiedt, zoals orkestratie van elektronische processen, een portaalomgeving, een systeem voor gebruikers- en toegangsbeheer of een systeem voor de vercijfering van gegevens, komt de mededeling aan of door het eHealth-platform in concreto neer op het gebruik van één of meerdere van deze basisdiensten.

12. Voor wat het eHealth-platform betreft is de situatie duidelijk: het is wettelijk gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken. Voor de gebruikers van het eHealth-platform is de situatie minder eenduidig.

13. Krachtens artikel 8 EHW zijn de actoren in de gezondheidszorg – een belangrijke doelgroep van de EHW - die een beroep wensen te doen op de diensten van dit platform, verplicht het identificatienummer te gebruiken.

14. De memorie van toelichting laat er geen twijfel over bestaan dat de actoren in de gezondheidszorg, teneinde de correcte identificatie te waarborgen, het identificatienummer moeten gebruiken n.a.v. een gegevensuitwisseling met tussenkomst van het eHealth-platform¹, d.w.z. met

¹ "Dit artikel voorziet het verplicht gebruik van de identificatienummers bedoeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bij de uitwisselingen van persoonsgegevens die met tussenkomst van het eHealth-platform verlopen. Dit houdt in dat bij de uitwisseling van persoonsgegevens met tussenkomst van het eHealth-platform enkel gebruik mag worden gemaakt van hetzij het identificatienummer van het Rijksregister van personen, hetzij (indien betrokkene niet over een identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen beschikt) het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het hanteren van een unieke identificatiesleutel biedt waarborgen voor een correcte identificatie van de betrokkenen in elk stadium van de uitwisseling van persoonsgegevens, dat wil zeggen zowel bij de verzender en de bestemming van de persoonsgegevens als bij de (eventueel) overige tussenkomende partijen.

De verplichting tot het gebruik van hogervermelde identificatienummers geldt enkel in het kader van de uitwisseling van persoonsgegevens waarin het eHealth-platform tussenkomt. De actoren in de gezondheidszorg kunnen dus voor andere (interne) doeleinden gebruik blijven maken van een eigen identificatiesysteem. Willen zij toch onverkort en in alle omstandigheden gebruik kunnen maken van hogervermelde identificatienummers, dan dient gewezen te worden op artikel 8, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, ingevolge hetwelk het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een principiële machtiging van het Sectoraal comité van het Rijksregister, opgericht in de schoot van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vergt."

gebruik van een basisdienst aangeboden door het eHealth-platform. Het gebruik van het identificatienummer voor dit doeleinde wordt dus wettelijk geacht proportioneel te zijn.

15. Instanties die diensten ter beschikking stellen of aanbieden, kunnen ervoor opteren om daarbij gebruik te maken van basisdiensten aangeboden door het eHealth-platform². Momenteel maken reeds een hele reeks toepassingen gebruik van basisdiensten van het eHealth-platform.

16. Het Comité besluit hieruit dat voor zover een actor in de gezondheidszorg beroep doet op een dienst die gebruik maakt van een basisdienst die door het eHealth-platform wordt aangeboden, artikel 8 EHW een wettelijke basis verschaft om hem te machtigen om het identificatienummer te gebruiken.

17. Het Comité specificeert in dit verband dat in de huidige stand van de wetgeving:

- het identificatienummer uitsluitend mag gebruikt worden wanneer een actor in de gezondheidszorg ten behoeve van een zorgbehoevende beroep doet op een dienst die gebruik maakt van een basisdienst die door het eHealth-platform wordt aangeboden;
- de actor in de gezondheidszorg het nummer in het dossier van de zorgbehoevende mag registreren en bewaren met het oog op het gebruik ervan bij de aanwending van diensten die gebruik maken van basisdiensten aangeboden door het eHealth-platform ;
- het identificatienummer uitsluitend met het oog op de identificatie van de zorgbehoevende voor het hiervoor wettelijk omschreven doeleinde door de actoren in de gezondheidszorg mag worden gebruikt.

A.2.3. Wet van 8 december 1992 (WVP)

18. Op grond van artikel 4 WVP vormt het identificatienummer van het Rijksregister een persoonsgegeven, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens moeten bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

Was oorspronkelijk artikel 109 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (Kamer, document 52-1200, nr. 1, blz. 93).

² Het gebruik van het eHealth-platform wordt niet wettelijk verplicht gesteld.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de duur van de machtiging

19. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd teneinde de ondubbelzinnige en correcte identificatie van een zorgbehoevende in de toekomst te garanderen.

20. Het Comité stelt vast dat met het oog op het doeleinde een machtiging van onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.2. Ten overstaan van de bewaartermijn

21. Er wordt verwezen naar de wettelijke bewaartermijnen aan dewelke de diverse actoren in de gezondheidszorg onderworpen zijn.

22. In het licht hiervan is het Comité van oordeel dat de vooropgestelde bewaartermijn conform artikel 4, § 1, 5°, WVP is.

B.3 Intern gebruik en/of mededeling aan derden

23. Het nummer mag door de actoren in de gezondheidszorg uitsluitend worden gebruikt voor de correcte identificatie van de zorgbehoevenden die op hen beroep doen bij het gebruik van diensten die gebruik maken van basisdiensten die door het eHealth-platform worden aangeboden. Het Comité stelt vast dat het gebruik en de mededeling van het identificatienummer door de actoren in de gezondheidszorg buiten deze context momenteel wettelijk niet toegelaten is.

C. VEILIGHEID

24. De gemachtigde actoren in de gezondheidszorg zijn er krachtens artikel 16, § 4, WVP toe gehouden om in een passende beveiliging te voorzien teneinde de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens van de zorgbehoevende te garanderen evenals ieder onrechtmatig gebruik ervan te voorkomen.

25. Daarbij dienen de gemachtigde actoren in de gezondheidszorg in het bijzonder aandacht te besteden aan artikelen 4 en 5 WVP m.b.t. de gegevensverwerking en aan de punten 4 tot en met 13 die zijn opgenomen in het evaluatieformulier van het Comité (<http://www.privacycommission.be/nl/static/pdf/rr-rn/evaluatieformulier-rr.pdf>). Het Comité kan ten

allen tijde eisen dat een actor in de gezondheidszorg aantoont dat hij afdoende maatregelen inzake informatieveiligheid heeft genomen.

26. Daarbij zal de actor tevens rekening moeten houden met de instructies ter zake van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en de initiatieven van het Overlegcomité met de gebruikers van het eHealth-platform ter bevordering van een veilige en vertrouwelijke behandeling van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen.

**OM DEZE REDENEN,
het Comité**

1° stelt vast dat de actoren in de gezondheidszorg krachtens artikel 8 EHW gemachtigd zijn om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wanneer zij beroep doen op diensten die gebruik maken van basisdiensten die door het eHealth-platform worden aangeboden. Bij het gebruik ervan moeten zij de modaliteiten bepaald in deze beraadslaging in acht nemen;

2° weigert het meer gevraagde.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon